



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.541/2002 privind economisirea și creditarea în sistem colectiv pentru domeniul locativ

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.541/2002 privind economisirea și creditarea în sistem colectiv pentru domeniul locativ, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B568 din 19.10.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

I. Observații generale

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.541/2002 privind economisirea și creditarea în sistem colectiv pentru domeniul locativ, cu modificările și completările ulterioare, având menirea ,astfel cum rezultă din Expunerea de motive,de a facilita accesul proprietarilor prin asociațiile de proprietari, în vederea obținerii disponibilităților de finanțare în cazul reabilitării părților comune indivize.

În raport de conținutul său normativ propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare ca și legea asupra căreia intervine legislativ, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că Secretariatul General al Guvernului a înaintat cu adresa nr.263 din 31 octombrie 2006 proiectul de lege privind

instituțiile de credit și adecvarea capitalului, care ar urma să intre în vigoare, potrivit art.419, la 1 ianuarie 2007 și care, prin art.421 **abrogă** pe aceeași dată legea ce face obiectul prezentei propuneri legislative.

Obiectul de reglementare al acelui demers legislativ îl constituie *crearea cadrului juridic unitar necesar organizării și desfășurării activităților instituțiilor de credit*, din perspectiva obligației de aliniere la noile cerințe de reglementare comunitare aplicabile acestui domeniu, de la data aderării țării noastre la Uniunea Europeană.

Din perspectiva dreptului comunitar, acel proiect de lege cade sub incidența normelor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate atât amplei problematice a “*Libertății de circulație a serviciilor*” (**capitolul 3**), în domeniul particular, rezervat serviciilor din sfera “sectorului bancar”, cât și a “*libertății de circulație a capitalurilor*” (**capitolul 4**).

Necesitatea elaborării acelui demers legislativ rezidă în principal din armonizarea cadrului legislativ național cu dispozițiile acquis-ului comunitar, aflat într-un proces continuu de revizuire și adaptare la evoluțiile și cerințele specificității Pieței Interne, atât în sectorul serviciilor financiare, cât și noilor exigențe adecvate libertății de mișcare a capitalurilor agreeate la nivel internațional în baza *Comitetului de la Basel pentru Supraveghere Bancară*, din cadrul **Noului Acord de Capital – Basel II**.

În acest context semnalăm faptul că în Titlul II al Părții a doua – Dispoziții specifice, intitulat Bănci de economisire și creditare în domeniul locativ, problemele existente în Legea nr.541/2002 sunt reluate cu dezvoltarea corespunzătoare în art.288 – 317. Articolul 290 cuprinde definiții în activitățile din domeniul locativ la lit.a) pct.1 și 2 la pct.8 lit.b) definiția de client, la Capitolul V **Stimularea economisirii și creditării în sistem colectiv pentru domeniul locativ** se regăsește în art.311 dreptul la primă acordată de stat, la art.312 nivelul primelor, în alin.(2) și (4), condiționări cum și excepțiile care măresc plafonul până la nivelul a 150 Euro, egal cu cel actual.

Ultimul articol 317 stabilește procedura de acordare a primei. În aceste condiții propunerile ce fac obiectul acestui demers legislativ ar urma să constituie eventual propuneri de amendare a noului proiect ce ar urma să fie adoptat.

Menționăm că asociația de proprietari este o asociație autonomă, non-profit, **cu personalitate juridică**, aceasta în condițiile Legii locuinței nr.114/1996 republicată, cu modificările și completările ulterioare (art.5 din Anexa 2) și a art.1 din Ordonanța Guvernului nr.85/2001 privind organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari, aprobată cu modificări prin Legea nr.234/2002.

II. Observații de tehnică legislativă

1. Pentru a răspunde exigențelor de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 24/2000, republicată, partea introductivă a Art.I trebuie reformulată astfel:

„Art.I. – Legea nr.541/2002 privind economisirea și creditarea în sistem colectiv pentru domeniul locativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 733 din 8 octombrie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”

2. Având în vedere că intervențiile legislative constau atât în modificarea, cât și în completarea legii de bază, partea dispozitivă a punctelor 1 și 3 care vizează modificarea trebuie reformulată astfel:

„1. La articolul 3, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:”

„3. Alineatul (1) al articolului 26 se modifică și va avea următorul cuprins:”

Pentru punctele 2, 4 - 6, care au ca obiect completarea legii de bază, partea dispozitivă trebuie reformulată astfel:

„2. La articolul 3 litera d), după punctul 2 se introduce un nou punct, **pct. 2¹**, cu următorul **cuprins:**”

„4. După alineatul (1) al articolului 26 se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:”

„5. După alineatul (2¹) al articolului 27 se introduce un nou alineat, alin.(2²), cu următorul cuprins:”

Având în vedere că ultimul alineat al art.27 este alin.(3), introducerea unui nou alineat trebuie numerotată ca alin.(4).

Ca urmare, partea dispozitivă a pct.6 trebuie reformulată astfel:

„6. După alineatul (3) al articolului 27 se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:”

Pe cale de consecință, mențiunea „(3¹) din fața textului propus trebuie înlocuită cu mențiunea (4).

3. Referitor la dispozițiile normative nou introduse precizăm următoarele:

a) la art.3 lit.c), pentru invocarea corectă a Legii nr.114/1996, sintagma „conform Legii nr.114/1996 Legea locuinței republicată și cu modificările ulterioare” trebuie înlocuită cu sintagma „conform Legii locuinței nr.114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

După acest exemplu se va proceda și în cuprinsul art.26 alin.(1);

b) la art.27 alin.(2²), deoarece ne aflăm în cadrul aceluiași articol, norma de trimitere „Art.27, alin.(2)¹” trebuie redată sub forma „alin.(2¹)”

Pentru același considerent, la art.27 alin.(3), mențiunea „art.27” din norma de trimitere trebuie eliminată;

c) La **Art.II**, întrucât legea supusă intervenției legislative nu are norme emise în aplicarea acesteia, existând doar unele norme și ordine emise de Banca Națională a României care reglementează unele aspecte cum ar fi: autorizarea caselor de economii pentru domeniul locativ, standardele cunoașterii clientelei, supravegherea pe bază individuală și consolidată a fondurilor proprii ș. a, sugerăm înlocuirea sintagmei „normele de aplicare, precum și normele complementare”, cu sintagma „actele emise în aplicarea acesteia”.


PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1534/10.11.2006